

Beredskapssektorns tioårsplan 2025–2035

Hälsa, vård och omsorg

Denna publikation skyddas av upphovsrättslagen. Vid citat ska källan uppges. För att återge bilder, fotografier och illustrationer krävs upphovspersonens tillstånd.

Publikationen finns som pdf på Socialstyrelsens webbplats. På begäran kan vi ta fram publikationen i ett alternativt format för personer med funktionsnedsättning. Skicka frågor om alternativa format till alternativaformat@socialstyrelsen.se.

Artikelnummer: 2025-10-9709

Publicerad: www.socialstyrelsen.se, oktober 2025

Innehåll

Avsnitt 1 – bakgrund, syfte och struktur	4
Bakgrund	4
Struktur	5
Avsnitt 2 – Beredskapssektorns tioårsplan	7

Avsnitt 1 – bakgrund, syfte och struktur

Bakgrund

Beredskapssektor hälsa, vård och omsorg arbetar gemensamt med förmågeplanering. Förmågeplanering definieras i MSBs föreskrifter (MSBFS 2025:4) som *planering för att skapa förmåga på kort till medellång sikt (1-10 år)*. Beredskapsmyndigheter ska genomföra och dokumentera förmågeplanering och utöver det ska sektorsansvariga myndigheter göra detsamma för beredskapssektorn i syfte att uppnå samordning i myndigheternas planering. Tioårsplanen och det gemensamma arbetssättet för förmågeplanering som etablerats är beredskapsmyndigheternas sätt att arbeta strukturerat med förmågeplanering utifrån föreskrifterna.

Grunden är en löpande planering med en tioårig planeringshorisont. Den tioåriga planen beskriver de beredskapsåtgärder som beredskapsmyndigheterna tillsammans avser vidta, inom sektorn eller i samarbete med aktörer utanför sektorn. Planen ska ligga till grund för sektorns gemensamma arbete och aktörernas egen verksamhetsplanering.

Syftet med tioårsplanen är att på ett strukturerat sätt omhänderta planerade och identifierade beredskapsåtgärder, för att uppnå samordning i beredskapsmyndigheternas planering.

Hur skiljer sig sektorns löpande arbeten?

- **Sektorsgemensam förmågeplanering** – en detaljerad planering som inkluderar alla identifierade sektorsgemensamma åtgärder
- **Sektorns tioårsplan** – en övergripande sammanfattning av den mer detaljerade och omfattande förmågeplaneringen som sektorn gör
- **Systemunderlag** – ett nationellt underlag som MSB ansvarar för med en sammanställning av åtgärder ur samtliga sektorer och civilområdets förmågeplanering

Struktur

Tioårsplanens struktur utgår ifrån de fokusområden som anges i MSB:s planeringsinriktning¹. Det är av stor betydelse för samtliga beredskapsmyndigheter att öka sin förmåga inom dessa områden. Fokusområdena är i grunden likvärdiga och utgångspunkten är därför att de inte ska vikta sinsemellan.

Tioårsplanen ska revideras årligen och kommer därför alltid att vara mer detaljrik för de närmaste åren och mer diffus ju längre bort i tiden en åtgärd planeras att utföras.

Krav för åtgärder som ska inkluderas i tioårsplanen

- Åtgärder ska röra minst två beredskapsmyndigheter i sektorn.
- Åtgärder ska genomföras av beredskapsmyndigheterna. Åtgärder kan syfta till att skapa eller stärka förmåga både i myndigheterna och myndigheternas eller sektorns ansvarsområden. Åtgärder kan även vara beroende av andra aktörer utanför sektorn för genomförande.
- Åtgärder kan röra både förmågeplanering och förberedande planering.²

Inmatning och uttag

Tioårsplanen baseras på beredskapsmyndigheternas respektive förmågeplanering. Åtgärder från beredskapsmyndigheterna som uppfyller kraven ovan inkluderas i tioårsplanen. Åtgärder kan även identifieras på andra sätt, bland annat genom samplanering med andra sektorer eller genom erfarenheter från genomförda övningar. Åtgärder kan identifieras både ur förmågeplanering och förberedande planering.

Den första versionen av sektorns tioårsplan har tagits fram genom att handläggargruppen i sektorn gemensamt genomfört en analys av åtgärder. Respektive myndighet redovisade åtgärder som identifierats som potentiellt sektorsgemensamma och gemensamt valdes åtgärder som uppfyllde kraven för att inkluderas ut. I flera fall omformulerades åtgärderna för att bli mer övergripande och gemensamma. Åtgärder har utöver myndigheternas förmågeplanering hämtats från bland annat Nationell arbetsgrupp för

¹ Planeringsinriktning för civil beredskap – ett underlag till stöd för fortsatt planering, MSB2194 – oktober 2023

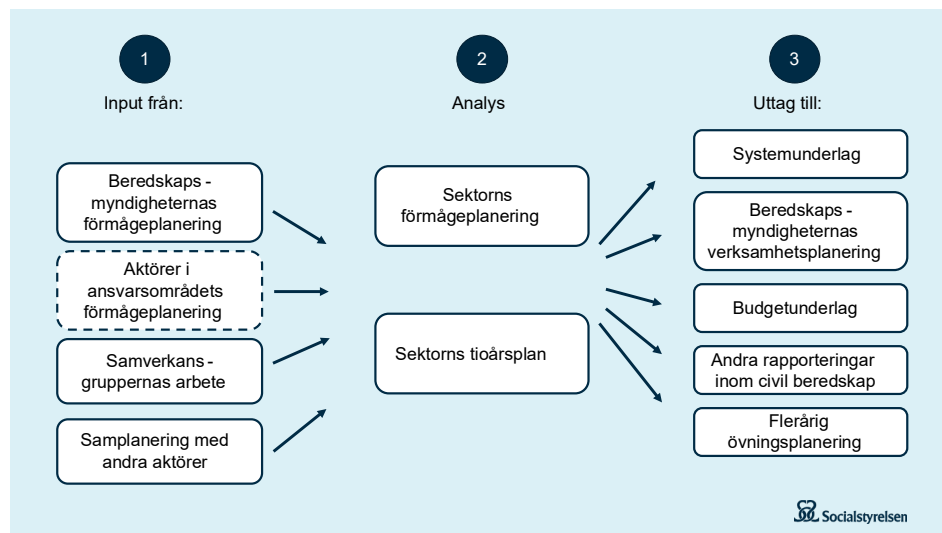
² Begreppen definieras i MSB:s föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap (MSBFS 2025:4) och fördjupas i vägledningen Planeringsformer inom det civila försvaret (MSB, 2025)

samverkan om försörjningsberedskap inom sektorn hälsa, vård och omsorg och sektorns samverkansgrupp för CBRN.

Tioårsplanen ska fånga upp åtgärder från samverkansgrupperna i sektorn och kan även användas som underlag för att fördela ut åtgärder till dessa grupper för genomförande.

Uttag från tioårsplanen kan användas i myndigheternas budget- och verksamhetsplanering. Sektorns tioårsplan används även för uttag till systemunderlaget och andra rapporteringar eller underlag där åtgärder från beredskapssektor efterfrågas. Utvecklingsarbetet med sektorns tioårsplan ska sträva efter att den direkt kan implementeras i den redovisning som ska årligen rapporteras till MSB i arbetet med systemunderlag.

Sektorns tioårsplan ska uppdateras årligen.



Figur 1 – förmågeplanering i beredskapssektorn

Avsnitt 2 – Beredskapssektorns tioårsplan

Nedan redovisas sektorns tioårsplan baserad på MSB:s fokusområden i planeringsinriktning för civilt försvar. Färgmarkerade rutor indikerar de år åtgärden planeras att genomföras. Rutor med X indikerar att åtgärden bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn. Rutor med O indikerar att åtgärden bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB.

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Samhällets funktionalitet och försörjning											
1	Initiera närmare samarbete i beredskapsfrågor med myndigheter som inte är beredskapsmyndigheter som ingår i sektorns ansvarsområde		X								
2	Genomföra civil perspektivstudie för sektor hälsa, vård och omsorg										
3	Ta fram sektorsgemensam hotbildsanalys										
4	Driva och genomföra förberedelser samt implementering kopplat till lagändringar i hälso- och sjukvårdslagen										
5	Identifiera gemensamma åtgärder med sektorn transporter samt påbörja arbete inom ansvarsområdet för sektor hälsa, vård och omsorg		X	X	X						
6	Upprätta samverkansgrupp jurister samt analysera behov av författningsberedskap										
7	Stärka förmågan att uppnå synergier mellan beredskapsmyndigheternas internationella åtaganden och effektivisera myndighetsgemensamma arbeten och internationella kontakter										
8	Utveckla planeringsarbete med Försvarsmakten genom arbete med operationsplanering och värdlandsstöd	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
9	Analysera nordisk och internationell författningsberedskap										
10	Samordna sektorns Natoanpassning										
11	Omhänderta Natos medicinska åtgärdsplan tillsammans med allierade och inom ramen för det svenska totalförsvaret										
12	Stärka samverkan inom nordisk försörjningsberedskap och tillverkningsberedskap		X	X							
13	Stärka försörjningsberedskapen för läkemedel inom NAS-HVO										
14	Etablera stärkt försörjningsberedskap för övriga sjukvårdsprodukter inom NAS-HVO										
15	Stärka robustheten i register och digitala tjänster genom att genomföra de åtgärder som pågående regeringsuppdrag att stärka robustheten i det digitala flödet föreslår. ³										
16	Ta fram nationella lägesbilder för sjuktransporter utifrån de åtgärder som föreslås i det avslutade regeringsuppdraget att kartlägga sjuktransporter. ⁴										

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

³ Uppdrag för att stärka robustheten i det digitala flödet vid förskrivning och expediering av läkemedel, S2024/01057 (delvis)

⁴ Uppdrag att kartlägga resurser för sjuktransporter och ta fram plan för nationell samordning, S2023/03207

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Personalförsörjning											
1	Genomföra gemensam kommunikation om privata aktörers personalförsörjning i det civila försvaret										
2	Analysera och implementera förändringar av systemet för personalförsörjning i höjd beredskap kopplat till införande av civilplikt inom hälso- och sjukvården ⁵										

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

⁵ Uppdrag till Socialstyrelsen att genomföra de förberedande åtgärder som behövs för att kunna använda civilplikt inom hälso- och sjukvården samt att bedöma behovet av och förutsättningarna för civilplikt inom tandvården. Diarienummer: S2025/00527

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Samverkan och ledning											
1	Analysera alternativa och skyddade ledningsplatser för sektorn										
2	Arbeta med att ensa beredskapsmyndigheternas krigsorganisationer avseende ledning och samverkan och analysera sektorsansvarigs roll										
3	Vidareutveckla ordinarie lägesbildsrapportering för sektorns ansvarsområde										
4	Utveckla lägesbildsrapportering för sektorns ansvarsområde under höjd beredskap										
5	Etablera systematisk omvärldsbevakning för sektorn										
7	Ta fram utbildning- och övningsstrategi för sektorn										
8	Ta fram utbildnings- och övningsplan för sektorn										
9	Genomföra ledningsövning med fokus på samordning, inriktning och prioritering av resurser i sektorn										
9	Arbeta med implementering av nya säkra gemensamma tekniska system för ledning och samverkan, Rakel generation två och The Swedish Emergency Network (SWEN)				O	O					

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Risk- och kriskommunikation											
1	Öka beredskapssektorns förmåga till samordnad kommunikation vid kris och höjd beredskap										
2	Etablera och planera samordnad kommunikation med Försvarmakten under höjd beredskap		X								

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Psykologiskt försvar											
1	Genomföra arbete för att stärka en beredskaps- och säkerhetskultur i beredskapsmyndigheterna										
2	Genomföra utbildnings- och kommunikationsinsatser till allmänheten för att stärka motståndskraft										
3	Ta fram sektorsgemensam kampanj om motståndskraft										

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Informations- och cybersäkerhet											
1	Vidareutveckla samverkan mellan beredskapsmyndigheternas signalskydd, även utifrån Nato-handlingar										
2	Analysera ansvarsfördelning inom området cybersäkerhet										

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB

#	Fokusområden och åtgärder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
CBRNE											
1	Genomföra behovsanalys för sektorns samverkansgrupp för CBRN										
2	Vidareutveckla samverkan inom beredskapssektorn för att öka förmågan att hantera CBRNE-händelser										
3	Vidareutveckla samverkan med andra relevanta aktörer för att öka förmågan att hantera CBRNE-händelser		X	X							
4	Utveckla gemensamma strategier, riktlinjer och beredskapsplaner för hantering av CBRNE-händelser inom beredskapssektorns ansvarsområde										
5	Koordinera nationell expertis, analysförmåga och riskvärderingsförmåga för att stärka förebyggande hantering av CBRNE-händelser inom beredskapssektorns ansvarsområde			X	X						
6	Ta fram en gemensam bedömning av CBRNE-hot och risker inom beredskapssektorns ansvarsområde										
7	Etablera samverkan inom CBRNE med andra beredskapssektorer		X	X							

X = Bedöms kräva samverkan med fler aktörer utöver myndigheterna i beredskapssektorn

O = Bedöms kräva koordinering på nationell systemnivå med stöd av MSB



Beredskapssektorns tioårsplan 2025–2035 (artikelnr 2025-10-9709)
kan laddas ner från socialstyrelsen.se/publikationer.